

**SIGULDAS NOVADA PAŠVALDĪBAS DOME**

Reģistrācijas Nr.LV 9000048152, Pils iela 16, Sigulda, Siguldas novads, LV-2150
tālrunis: 67970844, e-pasts: pasts@sigulda.lv
www.sigulda.lv

Domes sēdes protokola izraksts

2022.gada 14.jūlijā

Siguldā

Nr. 15

8. §**Par līdzdalības pārvērtēšanu SIA “Vangažu Namsaimnieks”**

Ziņo: SIA “CSE COE” pārstāvis – Z. Brūvers

Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma (turpmāk – Likums) 7. panta pirmo daļu publiskai personai ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Likuma 4. panta nosacījumiem. Minētā panta otrā daļa paredz, ka lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībā pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmējinstītūcija. Lēmumā ietver:

1. vērtējumu attiecībā uz atbilstību Likuma 4. panta nosacījumiem, proti, vai līdzdalība kapitālsabiedrībā atbilst kādam no Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 88. panta pirmajā daļā paredzētajiem nosacījumiem;

2. vispārējo stratēģisko mērķi.

Nemot vērā minēto, Siguldas novada pašvaldības domei (turpmāk – Dome) ir jāpieņem lēmums, izvērtējot Siguldas novada pašvaldības līdzdalības atbilstību sabiedrībā ar ierobežotu atbildību “Vangažu Namsaimnieks” (turpmāk – VN) Likuma 4. panta nosacījumiem, proti, vai VN komercdarbības veikšana atbilst kādam no VPIL 88. panta pirmajā daļā paredzētajiem nosacījumiem, kā arī jānosaka VN vispārējais stratēģiskais mērķis.

Saskaņā ar Siguldas novada pašvaldības rīkotā iepirkuma “Siguldas novada pašvaldības līdzdalības kapitālsabiedrībās izvērtējums un kapitālsabiedrību darbības efektivitātes izvērtējums” rezultātā noslēgto līgumu, tika veikts padziļināts pašvaldības līdzdalības VN izvērtējums un arī VN darbības efektivitātes izvērtējums, ko Dome ņem vērā šī lēmuma sagatavošanā un pieņemšanā. Pašvaldības līdzdalības un VN darbības efektivitātes izvērtējuma veicējs ir sniedzis ieteikumus attiecībā uz VN turpmāko darbību.

1. Par atbilstību VPIL 88. pantam

1.1. Saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktu viena no pašvaldības autonomajām funkcijām ir organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, tai skaitā siltumapgādi. Savukārt minētā likuma 15. panta 2. punkts noteic, ka pašvaldības autonomā funkcija ir arī gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību.

Minētā likuma 14. panta pirmās daļas 1. punkts paredz, ka, pildot savas funkcijas, pašvaldībām likumā noteiktajā kārtībā ir tiesības veidot pašvaldību iestādes, dibināt biedrības vai nodibinājumus, kapitālsabiedrības, kā arī ieguldīt savus līdzekļus kapitālsabiedrībās.

Enerģētikas likuma 51. panta pirmā daļa paredz, ka pašvaldības, veicot likumā noteikto pastāvīgo funkciju, organizē siltumapgādi savā administratīvajā teritorijā, kā arī veicina energoefektivitāti un konkurenci siltumapgādes un kurināmā tirgū. Enerģētikas likuma 46. panta pirmā daļa noteic, ka siltumapgādi veic energoapgādes komersanti enerģijas lietotāju nodrošināšanai ar siltumenerģiju ēku un būvju apsildei, ventilācijai un karstā ūdens sagatavošanai enerģijas lietotājiem optimālā veidā, ievērojot ekonomiskos, sociālos, vides aizsardzības un kultūras pieminekļu aizsardzības noteikumus. Minētā panta otrā daļa paredz, ka siltumapgādi var nodrošināt, izmantojot centralizēto siltumapgādes sistēmu, individuālo siltumapgādes sistēmu vai lokālo

siltumapgādi. Savukārt Enerģētikas likuma 47. pants noteic, ka centralizēto siltumapgādi var veikt viens vertikāli integrēts energoapgādes komersants. Siltumapgādes sistēmas operatora funkcijas var pildīt vertikāli integrēts komersants, kurš savstarpēji nodalīti veic siltumenerģijas ražošanu, pārvadi un sadali.

Prasības, kas attiecas uz dzīvojamo māju pārvaldīšanu, noteic Dzīvojamo māju pārvaldīšanas likums. Kārtību, kādā kopjama Siguldas novada teritorija un uzturamas tajā esošās būves Inčukalna pagastā, noteic Inčukalna novada pašvaldības domes 2021. gada 21. janvāra saistošie noteikumi Nr. 5 "Par Inčukalna novada teritorijas kopšanu un būvju uzturēšanu".

1.2. VN kopumā ir trīs pamatdarbības veidi – siltumapgāde, dzīvojamo māju pārvaldīšana un apsaimniekošana un teritorijas uzkopšanas pakalpojumi. Vēsturiski VN pakalpojumus sniedza Inčukalna novadā. Administratīvi teritoriālās reformas rezultātā Inčukalna novads tika apvienots ar Siguldas novadu. Atbilstoši Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma pārejas noteikumu 6. punktam administratīvi teritoriālās reformas ietvaros Siguldas novada pašvaldība pārņēma attiecīgi apvienoto pašvaldību (t.sk. Inčukalna novada) saistības. Līdz ar to šobrīd VN pakalpojumus sniedz Siguldas novada Inčukalna pagastā un Ropažu novada teritorijā.

VN ir licencēts energoapgādes komersants, kas sniedz siltumapgādes (ražošanas un pārvades) pakalpojumus un nodrošina centralizētās siltumapgādes sistēmas darbību Inčukalna pagasta teritorijā. VN sniedz pašvaldības valdījumā esošo dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas pakalpojumus Inčukalna pagastā. 17 apsaimniekotie nami atrodas Gaujas ciemā, bet trīs nami Inčukalnā. VN sniedz arī teritorijas uzkopšanas pakalpojumus Gaujas ciemā, Inčukalna pagastā. Minētie pakalpojumi tiek sniegti atbilstoši starp Inčukalna novada pašvaldības domi un VN noslēgtajiem līgumiem, kas reformas rezultātā ir saistoši Siguldas novada pašvaldībai. VN sniedz siltumapgādes, dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas un teritorijas uzkopšanas pakalpojumus arī Ropažu novada teritorijā.

Siguldas novada pašvaldībai VN pieder 49,85% kapitāla daļu. Pārējie 50,15% kapitāla daļu pieder Robežu novada pašvaldībai. Līdz ar to VN ir uzskatāma par publiski privātu kapitālsabiedrību Likuma izpratnē. VN finanšu apgrozījumu pamatā veido VN sniegtie pakalpojumi pamatdarbības ietvaros. 48% no ieņēmumiem tiek iegūti no namu pārvaldīšanas un apsaimniekošanas, 43% no centralizētās siltumapgādes sistēmas pakalpojumiem un 5% no teritorijas uzkopšanas pakalpojumiem.

VN sniedz arī papildpakalpojumus - dažādu tehnisko līdzekļu un iekārtu īstermiņa iznomāšanas pakalpojumus konkrētu darba uzdevumu izpildei, piemēram, zāles pļaušana, santehnikas pakalpojumi. Tehnikas iznomāšanas pakalpojumi tiek sniegti nelielā apmērā un tikai gadījumos, kad šādu pakalpojumu sniegšanai nepieciešamā tehnika nav noslogota pamatdarbības nodrošināšanai.

VN ir līdzdalība citā kapitālsabiedrībā – SIA "VANGAŽU SILDSPĒKS", kur VN pieder 40,12% kapitāla daļu. SIA "VANGAŽU SILDSPĒKS" veic siltumenerģijas ražošanu gāzes katlu mājā un šķeldas katlu mājā Vangažos. Visa saražotā siltumenerģija tiek pārdota VN. SIA "VANGAŽU SILDSPĒKS" saražotā siltumenerģija tiek izmantota Vangažu pilsētas siltumapgādei.

Ievērojot minēto, Dome konstatē, ka VN pamatdarbība siltumapgādes jomā ir tiešā veidā vērsta uz likuma "Par pašvaldībām" 15. panta 1. punktā paredzētās autonomās funkcijas izpildi. Senāta Administratīvo lietu departaments ir norādījis, ka minētajā tiesību normā noteiktā autonomā funkcija ir vērsta uz to, ka vietējai pašvaldībai ir jāgādā, lai tās teritorijā iedzīvotāji būtu nodrošināti ar siltumapgādi. Pašu siltumapgādes pakalpojumu var sniegt arī cita persona, bet, ja no citas personas šādu pakalpojumu nevar saņemt, pašvaldībai ir pašai jāīrkojas, lai to nodrošinātu.¹

Dome konstatē, ka arī teritorijas uzkopšanas pakalpojumi ir saistīti ar likuma "Par pašvaldībām" 15. panta 2. punktā noteikto autonomo funkciju gādāt par savas administratīvās teritorijas tīrību. Savukārt dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas pakalpojumi nav tiešā veidā saistīti ar likumā "Par pašvaldībām" noteiktajām pašvaldības autonomajām funkcijām. Taču likuma "Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju" 50. panta septītā daļa uzliek pienākumu pašvaldībām pārvaldīt privatizētās dzīvojamās mājas līdz pārvaldīšanas tiesību nodošanai dzīvokļu īpašnieku sabiedrībai vai ar dzīvokļu īpašnieku savstarpēju līgumu pilnvarotai personai.

¹ Senāta 2010. gada 4. februāra sprieduma lietā Nr. SKA-53/2010 (A42337006) 11. punkts.

1.3. VPIL 88. panta pirmā daļa paredz šādus nosacījumus publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā:

- 1.3.1. tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 1.3.2. publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 1.3.3. tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Ciktāl likumā nav noteikts citādi, publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no iepriekš minētajiem nosacījumiem.

Dome konstatē, ka VN pamatdarbība siltumapgādes jomā atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 2. punkta nosacījumam – VN darbības rezultātā tiek sniegti pakalpojumi siltumapgādes jomā, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai. Siltumapgādes pakalpojumu organizēšana ir viena no pašvaldības autonomajām funkcijām. Ilglaicīga tautsaimniecības un iedzīvotāju stabila apgāde ar siltumenerģiju par ekonomiski pamatotām un minimālām cenām (tarifiem) atbilstoši pieprasītajam daudzumam un kvalitātei spēj lielā mērā nodrošināt valsts ekonomisko un politisko drošību un patstāvību un veicināt visas tautsaimniecības efektivitātes un konkurētspējas paaugstināšanos. Dome secina, ka siltumapgādes funkcija ir cieši saistīta ar Latvijas Republikas Satversmē noteiktajiem pienākumiem pamattiesību nodrošināšanā un aizsardzībā. Piemēram, Satversmes 93. pantā un 111. pantā ir noteikts valsts pienākums aizsargāt cilvēku tiesības uz dzīvību un veselību. Siltumenerģijas trūkums vai nespēja apgādāt iedzīvotājus ar siltumenerģiju par pieejamām cenām it īpaši aukstajos gada mēnešos radītu būtiskus veselības un dzīvības apdraudējumus. Tāpat siltumenerģijas trūkums un nepieejamība apdraudētu arī citas Satversmē garantētās pamattiesības, piemēram, tiesības uz īpašumu. Līdz ar to siltumapgādes pakalpojumu sniegšana ir cieši saistīta ar publisku personu funkcijām un ir svarīga gan pašvaldības un visas valsts ekonomiskajai attīstībai, drošībai un patstāvībai, gan individuālo pamattiesību realizēšanai.

Vērtējot VN sniegto siltumapgādes pakalpojumu atbilstību VPIL 88. panta pirmās daļas nosacījumiem, Dome ņem vērā arī to, ka VN sniedz centralizētās siltumapgādes sistēmas pakalpojumus. Centralizētās siltumapgādes pakalpojumu sniedzējam ir nepieciešama atbilstoši izbūvēta infrastruktūra. Tādēļ centralizētās siltumapgādes sistēmas darbības ietvaros ir iespējams tikai viens siltumapgādes pakalpojumu sniedzējs. Augstais investīciju apjoms un siltumapgādes nozares zemā rentabilitāte ir iemesli, kādēļ privātie komersanti nepiedāvā siltumapgādes pakalpojumus konkrētajā tirgū. Tā rezultātā siltumapgādes pakalpojumu tirgū ir izveidojies dabiskais monopols. Līdz ar to centralizētās siltumapgādes sistēmas pakalpojumu tirgū ir konstatējama tirgus nepilnība, un VN darbība centralizētās siltumapgādes jomā atbilst arī VPIL 88. panta pirmās daļas 1. punktā paredzētajam nosacījumam. Pašvaldībai pārtraucot līdzdalību VN, tiktu apdraudēta siltumapgāde Inčukalna pagasta iedzīvotājiem.

Izvērtējot VN darbību dzīvojamo namu pārvaldīšanas un apsaimniekošanas jomā, Dome secina, ka VN komercdarbība daļēji atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 1. punktā paredzētajam nosacījumam. Namu pārvaldīšanas un apsaimniekošanas pakalpojumu tirgū VN darbojas brīvā tirgus apstākļos, kur māju īpašnieki pēc pārvaldīšanas tiesību pārņemšanas var brīvi izvēlēties pakalpojumu sniedzēju. Vienlaikus Dome ņem vērā, ka vairākums nozarē darbojošos komersantu pieder pašvaldībām, kas skaidrojams ar nozares neilgo darbības laiku kopš valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizācijas. Tā rezultātā lielu daļu privatizētās mājas turpina apsaimniekot pašvaldību uzņēmumi arī pēc tam, kad dzīvokļu īpašnieki ir pārņēmuši dzīvojamo māju pārvaldīšanas tiesības. Analizējot konkrētas apdzīvotas vietas – ciemus, kas neatrodas pilsētu tuvumā, var konstatēt dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas tirgus nepilnību. Kaut arī tirgū darbojas privātie dalībnieki, no pilsētām attālākos ciemos privāto tirgus dalībnieku pakalpojumi var būt nepieejami, kas saistīts ar nepietiekamu ģeogrāfisko pārklājumu un ekonomisko nepieejamību.

Dome konstatē, ka VN pakāpeniska iziešana no dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas pakalpojumu tirgus varētu veicināt privāto tirgus dalībnieku aktīvāku komercdarbību tirgū un tirgus nepilnību novēršanu. Tāpat arī pašvaldības var īstenot dažādus privāto tirgus dalībnieku iesaistes atbalsta pasākumus. Piemēram, Siguldas novada pašvaldībai jāpalīdz organizēt iedzīvotāju tikšanās ar privātajiem komersantiem, kas sniedz namu apsaimniekošanas pakalpojumus, ar mērķi iepazīstināt iedzīvotājus ar citiem pakalpojumu sniedzējiem un veicināt dzīvokļu īpašnieku lēmumu pieņemšanu par apsaimniekotāju maiņu. Tādēļ Dome atzīst, ka, dzīvokļu īpašniekiem pārņemot privatizēto māju pārvaldīšanas tiesības, VN darbība dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas tirgū būtu pakāpeniski izbeidzama. Vienlaikus konstatējams, ka VN nevar uzreiz pārtraukt šādu pakalpojumu sniegšanu, jo tas radītu sniegto pakalpojumu nepārtrauktības riskus. Tādēļ šobrīd līdzdalība VN ir saglabājama.

Izvērtējot VN darbību teritorijas uzkopšanas jomā, Dome secina, ka tā neatbilst nevienam VPIL 88. panta pirmajā daļā paredzētajam nosacījumam. VN tiesības sniegt teritorijas uzkopšanas pakalpojumus Vangažu pilsētā un Gaujas ciemā ieguva, piedaloties Inčukalna novada pašvaldības izsludinātajā iepirkuma procedūrā (iepirkuma identifikācijas Nr. IND 2020/2). Minētajā iepirkumā bez VN piedāvājumu iesniedza vēl divi privātie tirgus dalībnieki. Līdz ar to secināms, ka teritorijas uzkopšanas tirgū nav konstatējamas tirgus nepilnības, jo konkrētajā administratīvajā teritorijā pastāv vairāki privātie tirgus dalībnieki, kas piedāvā sniegt minētos pakalpojumus par līdzvērtīgu cenu. Ņemot vērā, ka VN darbība teritorijas uzkopšanas tirgū var negatīvi ietekmēt konkurenci attiecīgajā tirgus segmentā, beidzoties iepirkuma rezultātā noslēgtajam pakalpojumu līgumam, VN darbība teritorijas uzkopšanas jomā būtu izbeidzama.

Vērtējot VN sniegtos papildpakalpojumus – tehnikas iznomāšanu, Dome secina, ka šis papildpakalpojums ir cieši saistīts ar VN sniegtajiem pamatpakalpojumiem un ir vērsts uz lietderīgu un ekonomiski pamatotu rīcību ar VN mantu, kas konkrētajā brīdī nav nepieciešama pamatdarbības veikšanai. Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 3. pants paredz pienākumu publiskas personas kapitālsabiedrībām, tai skaitā VN, rīkoties ar finanšu līdzekļiem un mantu lietderīgi. Minētais ietver mērķa sasniegšanu ar iespējami mazāko finanšu līdzekļu un mantas izlietojumu (3. panta 1. punkts), kā arī mantas nodošanu lietošanā citai personai par iespējami augstāku cenu (3. panta 2. punkts). VN rīcība, iznomājot tehniku, kas tobrīd netiek izmantota pamatdarbības vajadzībām, ir vērsta uz minētā regulējumu principu ievērošanu, jo, atstājot nevajadzīgo tehniku dīkstāvē, VN rīcība nebūtu saimnieciska. Izbeidzot darbību dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas tirgū un teritorijas uzkopšanas tirgū, būtu pārtraucama arī VN papildpakalpojumu sniegšana.

Likuma 7. panta pirmā daļa paredz pienākumu publiskām personām pārvērtēt tikai tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā. Līdz ar to Likums tiešā veidā neuzliek pienākumu pašvaldībai pārvērtēt netiešo līdzdalību SIA "VANGAŽU SILDSPĒKS". SIA "VANGAŽU SILDSPĒKS" vairākuma dalībnieks ir privātpersona. Līdz ar ko "VANGAŽU SILDSPĒKS" ir uzskatāma par privātu kapitālsabiedrību Likuma izpratnē. Turklāt SIA "VANGAŽU SILDSPĒKS" ražotā siltumenerģija netiek piegādāta Siguldas novada iedzīvotājiem. Vienlaikus konstatējams, ka SIA "VANGAŽU SILDSPĒKS" ražo siltumenerģiju, kā kurināmo izmantojot cita starpā šķeldu. Valsts un arī pašvaldību uzdevums ir ne tikai veicināt ekonomisko izaugsmi, bet arī samazināt siltumnīcefekta gāzu emisijas, ieviešot energoefektivitātes pasākumus, videi draudzīgas tehnoloģijas, aizstājot fosilo kurināmo ar atjaunojamiem energoresursiem. Līdz ar to arī atjaunojamo energoresursu izmantošanas veicināšana siltumenerģijas ražošanā ietilpst publisku personu uzdevumos un ir cieši saistīta ar pašvaldību autonomu funkciju siltumenerģijas piegādes organizēšanā. Tādēļ SIA "VANGAŽU SILDSPĒKS" darbība varētu atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 2. punkta nosacījumiem. Turklāt SIA "VANGAŽU SILDSPĒKS" darbība varētu atbilst arī VPIL 88. pirmās daļas 1. punkta nosacījumiem, ja Vangažu pilsētas siltumenerģijas sistēmai pieejamās privāto tirgus dalībnieku siltumenerģijas ražošanas jaudas nav pietiekamas. Domes ieskatā VN līdzdalība "VANGAŽU SILDSPĒKS" ir saglabājama. Tomēr gala lēmums par netiešās līdzdalības saglabāšanu "VANGAŽU SILDSPĒKS" kā vairākuma dalībniekam un tiešajam "VANGAŽU SILDSPĒKS" pakalpojumu saņēmējam būtu jāpieņem Ropažu novada pašvaldībai.

1.4. Konkurences padome 2022. gada 10.jūnija atzinumā Nr. 1.7-2/560 “Par līdzdalības saglabāšanu SIA “Vangažu Namsaimnieks”” ir norādījusi, ka gadījumā, ja kādi no komercdarbības veidiem, kas ir paredzēti VN statūtos, ir pārtraukti un netiek sniegti, tad Pašvaldībai būtu nepieciešams veikt grozījumus VN statūtos, izslēdzot no tās tos komercdarbības veidus, kurus VN nesniedz. Pretējā gadījumā neatkarīgi no tā, vai veiktais izvērtējums ir sākotnējais izvērtējums vai līdzdalības pārvērtēšana, publiskas personas kapitālsabiedrības sniegto pakalpojumu juridiskais un ekonomiskais izvērtējums ir jāveic par katru no tās darbības veidiem, neaprobežojoties tikai ar tās pamatdarbību, bet jāizvērtē arī līdzdalības saglabāšana katrā no papildpakalpojumu jomām, lai konstatētu, vai īstenojas kāds no VPIL 88. panta pirmajā daļā noteiktajiem priekšnoteikumiem publiskas personas kapitālsabiedrības saimnieciskajai darbībai, kā arī izvērtējums nedrīkst būt formāls.

Ņemot vērā, ka Izvērtējumā tiek analizēti tikai trīs VN darbības veidi, tad KP savu viedokli (atzinumu) sniedz tikai par tiem pamata un papildpakalpojumiem, kuri ir izvērtēti Izvērtējumā, un tas ir sekojošs:

1.4.1. Ņemot vērā, ka VN veic pašvaldības autonomo funkciju siltumenerģijas pakalpojumu jomā, nodrošinot sabiedriskos siltumenerģijas pakalpojumu Pašvaldības administratīvajā teritorijā, KP atzīst, ka VN sniegtais pakalpojums (siltumenerģijas apgādes pakalpojums) ir atzīstami par stratēģiski svarīgu pakalpojumu VPIL 88. panta pirmās daļas 2. punkta izpratnē. Līdz ar to KP nav iebildumu pret Pašvaldības līdzdalības saglabāšanu VN attiecīgo pakalpojumu nodrošināšanai.

1.4.2. KP ir izvērtējusi Izvērtējumā sniegto situācijas aprakstu un attiecībā VN sniegtajiem nekustamo īpašumu pārvaldīšanas pakalpojumiem, norāda, ka KP ieskatā daudzdzīvokļu dzīvojamo māju pārvaldīšanas pakalpojumu sniegšana ir pamatota un atbalstāma tikai gadījumos, ja ir konstatējami VPIL 88. panta pirmās daļas 1. punktā noteiktie priekšnoteikumi (tirgus nepilnība) vai arī pakalpojumi tiek sniegti, pamatojoties uz likuma “Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju” 50. panta septīto daļu, kas var tikt uzskatīts par izņēmuma gadījumu. Ņemot vērā Izvērtējumā sniegto informāciju par tirgus struktūru daudzdzīvokļu dzīvojamo māju pārvaldīšanas pakalpojumu tirgū, KP secina, ka VN darbība var tikt atzīta par atbilstošu VPIL 88. panta pirmās daļas 1. punktam, t.i., novērš tirgus nepilnību.

1.4.3. KP, vērtējot teritorijas uzkopšanas pakalpojuma specifiku un apstākli, ka iepirkumā piedalījās vēl trīs privātie tirgus dalībnieki, secina, ka minēto pakalpojumu varētu nodrošināt arī privātais sektors. Izvērtējums nesatur informāciju par tirgus nepilnību un VN nepieciešamību iesaistīties teritorijas uzkopšanas pakalpojumu jomā. Lai arī VN līgumu slēgšanas tiesības tika piešķirtas iepirkuma procedūrā, tas automātiski neattaisno VN iesaistes nepieciešamību. KP ieskatā, šo pakalpojumu sniegšana tirgū pirmšķietami nav konstatējama tirgus nepilnība VPIL 88. panta pirmās daļas 1. punkta izpratnē, kā arī šo pakalpojumu sniegšana nevar tikt pamatota ar citiem VPIL 88. panta pirmās daļas priekšnoteikumiem. No Izvērtējuma secināms, ka publiskām personām nepastāv šķēršļi teritorijas pakalpojumu iepirkt no privātajiem tirgus dalībniekiem. KP norāda, ka viena no Pašvaldības autonomajām funkcijām ietver saimnieciskās darbības sekmēšanu administratīvā teritorijā, veicinot citu privāto pakalpojumu sniedzēju ienākšanu tirgū. Jaunu tirgus dalībnieku ienākšanai tirgū nereti šķēršļus rada tieši publiskās personas iesaiste komercdarbībā. VPIL 88. panta ierobežojumi publiskajām personām noteikti, lai valsts savu darbību kā privāts tirgus dalībnieks veiktu tikai likumā noteiktajos izņēmuma gadījumos, ar tiešu līdzdalību neiejaucoties tirgū, ja tirgū pastāv konkurence, t.sk. lai pēc iespējas veicinātu saimnieciskajā darbībā privāto tirgus dalībnieku iesaisti. Vienlaikus KP atzīnīgi vērtē Pašvaldības rīcību, organizējot iepirkumu teritorijas uzkopšanas jomā, kas tādējādi ne tikai stimulē tirgus attīstību un veicina privāto tirgus dalībnieku ienākšanu un pastāvēšanu konkrētajā tirgū, bet arī ļauj iegūt saimnieciski izdevīgāko piedāvājumu.

1.4.4. Ņemot vērā Izvērtējumā sniegto informāciju par līdzdalības saglabāšanu SIA “VANGAŽU SILDSPĒKS”, KP secina, ka VN līdzdalības saglabāšana SIA “VANGAŽU SILDSPĒKS” ir objektīvi iemesli un pirmšķietami līdzdalības saglabāšana SIA “Vangažu sildspēks” ir attaisnojama ar VPIL 88. panta pirmajā daļā noteikto izņēmumu.

Ievērojot minēto, Siguldas novada pašvaldības līdzdalība VN attiecībā uz VN darbību siltumapgādes pakalpojumu tirgū atbilst VPIL 88. panta pirmās daļas 1. un 2. punktā paredzētajiem

nosacījumiem un ir saglabājama. Savukārt Siguldas novada pašvaldības līdzdalība VN attiecībā uz VN darbību dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas tirgū un teritorijas uzkopšanas tirgū neatbilst VPIL 88. panta pirmajā daļā paredzētajiem nosacījumiem, un VN darbība dzīvojamo māju pārvaldīšanas un apsaimniekošanas tirgū un teritorijas uzkopšanas tirgū būtu pakāpeniski izbeidzama.

2. Vispārējais stratēģiskais mērķis

2.1. Likuma 1. panta pirmās daļas 18. punkts paredz, ka kapitālsabiedrības vispārējie stratēģiskie mērķi ir publiskas personas augstākās lēmējinstītūcijas noteikti kapitālsabiedrības mērķi, kurus publiska persona vēlas sasniegt ar līdzdalību kapitālsabiedrībā un kuri izriet no tiesību aktiem un politikas plānošanas dokumentiem.

VN Vidēja termiņa darbības stratēģijā 2019.-2023. gadam ir izvirzīti šādi vispārējie stratēģiskie mērķi:

- 1) kvalitatīva un nepārtraukta apkures nodrošināšana Inčukalna novada iedzīvotājiem;
- 2) kvalitatīva infrastruktūras ekspluatācija un uzturēšana;
- 3) kvalitatīva namu apsaimniekošanas pakalpojuma nodrošināšana Inčukalna novada iedzīvotājiem;
- 4) pakalpojuma sniegšanas apjoma palielināšana;
- 5) sakārtota un ērta norēķinu sistēma.

2.2. Siguldas novada Ilgtspējīgas attīstības stratēģijā 2021. – 2045. gadam kā viens no stratēģiskajiem mērķiem izvirzīts – dzīves telpa ar kvalitatīvu publisko infrastruktūru, pakalpojumiem un drošu vidi. Siguldas novada galvenā prioritāte ir iedzīvotājs – katra cilvēka labklājība kā plašs sociālo un ekonomisko apstākļu kopums, ko raksturo cita starpā plašs pieejamo pakalpojumu klāsts.

2.3. Atbilstoši Siguldas novada Attīstības programmai 2021. – 2027. gadam viena no vidēja termiņa prioritātēm ir sakopts, vieds un drošs novads. Attīstības programma minētas prioritātes sasniegšanai izvirza uzdevumu attīstīt siltumapgādes un enerģētikas infrastruktūru.

2.4. Likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punkts paredz, ka viena no pašvaldības autonomajām funkcijām ir siltumapgādes pakalpojumu organizēšana iedzīvotājiem. Enerģētikas likuma 3. panta 1. punkts paredz, ka viens no likuma mērķiem ir nodrošināt enerģijas lietotāju efektīvu, drošu un kvalitatīvu apgādi ar enerģiju pieprasītajā daudzumā un par pamatotām cenām, dažādojot izmantojamo energoresursu veidus, palielinot energoapgādes drošumu un ievērojot vides aizsardzības prasības.

Dome secina, ka VN līdzšinējie vispārējie stratēģiskie mērķi tikai daļā atbilst likuma “Par pašvaldībām” 15. panta 1. punktā noteiktajai pašvaldības autonomajai funkcijai un Siguldas novada attīstības plānošanas dokumentiem. Ņemot vērā administratīvi teritoriālās reformas rezultātu, Siguldas novada pašvaldības autonomās funkcijas un aktuālos teritorijas attīstības plānošanas dokumentus, VN vispārējais stratēģiskais mērķis nosakāms šādi: **efektīvu, drošu un kvalitatīvu centralizētās siltumapgādes pakalpojumu nodrošināšana Siguldas novada Inčukalna pagasta iedzīvotājiem, dažādojot izmantojamus energoresursus, attīstot siltumapgādes infrastruktūru un drošību un ievērojot vides aizsardzības prasības; un Siguldas novada Inčukalna pagasta iedzīvotāju – dzīvokļu īpašnieku iesaistīšanās namu pārvaldīšanas un apsaimniekošanas pakalpojumu pārņemšanā veicināšana.**

Ievērojot iepriekš minēto, kā arī pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 14. panta pirmās daļas 1. punktu, 15. panta pirmās daļas 1. punktu, Enerģētikas likuma 51. panta pirmo daļu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88. panta pirmo daļu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. panta pirmo daļu, 7. panta pirmo un otro daļu, kā arī ņemot vērā Finanšu komitejas 2022.gada 14.jūlija sēdes atzinumu (prot. Nr.15, 8. §), atklāti balsojot ar 16 balsīm par (I. Bernats, A. Caucis, D. Dukurs, E. Eisaks, A. Garančs, R. Kalvāns, L. Kumskis, U. Mitrevics, A. Pētersone, L. Sausiņa, Z. Segliņa, I. Stupele, E. Viļķina, K. Zaļais, J. Zilvers, M. Zīverts), pret – nav, atturas – nav, **dome nolemj:**

1. Saglabāt Siguldas novada pašvaldības tiešo līdzdalību SIA “Vangažu Namsaimnieks”, reģistrācijas Nr. 50003142371, juridiskā adrese Gaujas iela 6, Vangaži, Ropažu novads, LV-2136.
2. Noteikt SIA “Vangažu Namsaimnieks” vispārējo stratēģisko mērķi - efektīvu, drošu un kvalitatīvu centralizētās siltumapgādes pakalpojumu nodrošināšana Siguldas novada Inčukalna pagasta iedzīvotājiem, dažādojot izmantojamos energoresursus, attīstot siltumapgādes infrastruktūru un drošību un ievērojot vides aizsardzības prasības; un Siguldas novada Inčukalna pagasta iedzīvotāju – dzīvokļu īpašnieku iesaistīšanās namu pārvaldīšanas un apsaimniekošanas pakalpojumu pārņemšanā veicināšana.
3. Saglabāt Siguldas novada pašvaldības pastarpināto līdzdalību SIA “VANGAŽU SILDSPĒKS”, reģistrācijas Nr. 40003434587, juridiskā adrese Smilšu iela 8, Vangaži, Ropažu novads, LV-2136.

Sēdes vadītājs:

(paraksts)

U. Mitrevics

Izraksts pareizs

Siguldas novada pašvaldības Klientu pakalpošanas pārvaldes
Dokumentu pārvaldības nodaļas domes sekretāre Elīna Dakša
Siguldā, 2022.gada 18.jūlijā